

Примљено: 23-12-2022		
Број	Датум	Орг. јед.
2844/1		



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
**Покрајински секретаријат за урбанизам
и заштиту животне средине**

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 487 47 19 Ф: +381 21 456 238
ekourb@vojvodina.gov.rs | www.ekourbapv.vojvodina.gov.rs

БРОЈ: 140-06-359/2022-01

ДАТУМ: 23.12.2022.године

Комисија за стручну контролу планских докумената, образована решењем Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине Нови Сад, број 14-02-117/2020-01 од 20.11.2020. године, и на основу члана члана 49. став 1, 2. и 4. у вези са чланом 46. став 1, чланом 48. став 4 Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/2009, 81/2009-исправка, 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014 , 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 и др. закон, 9/2020 и 52/21), члана 49.-54. Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Сл. гласник Републике Србије“, број 32/2019), члана 1-8. Правилника о начину и поступку избора чланова Комисије за стручну контролу планских докумената, Комисије за контролу усклађености планских докумената, Комисије за планове јединице локалне самоуправе и Комисије за стручну контролу урбанистичког пројекта, праву и висини накнаде члановима комисије, као и условима и начину рада комисија („Сл. гласник Републике Србије“, број 32/2019) и Пословника о раду Комисије за стручну контролу планских докумената број 140 –06-177/2020-01 од 25.11.2020. године, подноси:

ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕНОЈ СТРУЧНОЈ КОНТРОЛИ НАЦРТА ПРОСТОРНОГ ПЛАНА ПОДРУЧЈА ПОСЕБНЕ СПЕЦИЈАЛНОГ РЕЗЕРВАТА ПРИРОДЕ „ОБЕДСКА БАРА“

Нацрт Просторног плана подручја посебне Специјалног резервата природе „Обедска бара“ разматран је на 17. седници Комисије за стручну контролу планских докумената одржаној 22.12.2022.године као 1. тачка дневног реда.

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Изради Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ приступило се на основу Покрајинске скупштинске Одлуке о изради Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ („Службени лист АПВ“, број 26/22).

Покрајинском скупштинском Одлуком о изради Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ подручје обухваћено оквирном границом Просторног плана која је предложена Материјалом за рани јавни увид обухвата део територије општине Пећинци :КО Купиново.

Саставни део ове Одлуке је Одлука Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине о изради стратешке процене утицаја Просторног плана подручја посебне намене

Специјалног резервата природе „Обедска бара“ на животну средину, број: 140-501-319/2022-01 од 21.02.2022. године.

Носилац израде Просторног плана је Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине.

Обрађивач Просторног плана је ЈП „Завод за урбанизам Војводине“ Нови Сад, Железничка број 6, одговорни планер Лана Исаков, дипл.инж.архитектуре (лиценца број 100 0272 16).

ПОСТУПАК ОБАВЉАЊА РАНОГ ЈАВНОГ УВИДА

На основу члана 45а Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/2009, 81/2009-исправка, 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС и 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др. закон, 9/2020 и 52/2021) и чланова 37.- 43. Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Сл. гласник РС“, број 32/2019) Материјал за израду Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ упућен је на рани јавни увид.

Оглас о излагању Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ у трајању од 15 дана, од 26.08.2022. године до 09.09.2022. године објављен је од стране Носиоца израде Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ у дневном листу „Дневник“, дана 26.08.2022. године.

Материјал за израду Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“: текстуални део и графички прилог 1 - „Граница просторног плана са планираном претежном наменом површина“ R - 1 : 50 000 био је изложен на рани јавни увид и доступан на увид заинтересованој јавности у:

- дигиталном облику на званичној интернет адреси Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине <http://www.ekourbarv.vojvodina.gov.rs>) и на
- званичној интернет страници Општине Пећинци и
- у аналогном облику у просторијама Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине, Булевар Михајла Пупина 16, Нови Сад.

Органи, организације, имаоци јавних овлашћења и друге институције, који су овлашћени да утврђују услове за заштиту, планирање и уређење простора и изградњу објеката позвани су да дају услове, и друге податке од значаја за израду Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“, и да исте доставе у току трајања раног јавног увида на адресу Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине, Булевар Михајла Пупина број 16, 21000 Нови Сад.

Такође, правна и физичка лица су огласом позвана да доставе примедбе и сугестије на материјал за израду Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ у писаном облику на адресу Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине, Булевар Михајла Пупина број 16, 21000 Нови Сад, у току трајања раног јавног увида.

У току трајања раног јавног увида у материјал за израду Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ носилац израде Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ се писаним захтевом, сагласно члану 45а став 3 Закона о планирању и изградњи, обратио имаоцима јавних овлашћења и другим

институцијама ради прибављања услова и других података од значаја за израду планског документа.

До одржавања седнице на адресу Покрајинског секретаријата у току трајања раног јавног увида услове и мишљења су доставили:

1. Јавно комунално предузеће „Сава“ Пећинци,
2. Јавно предузеће „Комуналац“ у Руми,
3. Транснафта АД,
4. МУП, Сектор за ванредне ситуације, Одељење за ванредне ситуације у сремској Митровици, Одсек за превентивну заштиту,
5. Директорат цивилног ваздухопловства Републике Србије,
6. Јавно предузеће за урбанистичко планирање, управљање путевима и изградњу Рума
7. Јавно предузеће „Водовод“ Рума,
8. Завод за заштиту споменика културе Сремска Митровица,
9. ЈП „Србијагас“,
10. Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине, Сектор за чистију производњу и одрживи развој,
11. Министарство пољопривреде, шумарства и воодривреде,
12. Покрајински секретаријат за привреду и туризам,
13. Републички хидрометеоролошки завод
14. А1 Србија д.о.о.,
15. Јавно предузећа „Пошта Србије“ Београд

У току трајања раног јавног увида, сугестије је доставила:

1. Општина Пећинци, Општинска управа, Одељење за урбанизам и имовинско правне послове

У току трајања раног јавног увида у материјал за израду Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ Завод за заштиту споменика културе Сремска Митровица доставио је обавештење о надлежности бр. 377-03/22-2 од 01.09.2022. године. ЈП „Војвођинашуме“ Петроварадин електронским путем су доставили обавештење да ће услове издати у року од 30 дана.

Након завршеног раног јавног увида, дана 22.09.2022. године одржана је електронска седница Комисије за јавни увид на којој је разматран Извештај о обављеном раном јавном увиду у материјал за израду Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ као прва тачка дневног реда.

Констатовано је да у току раног јавног увида у материјал за израду Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“, од стране институција овлашћених да утврђују услове за заштиту и уређење простора, нису пристигле примедбе, него услови и мишљења која немају карактер примедбе већ представљају податке о простору, као и сугестије и предлози за допуне и измене материјала достављене од стране заинтересованих корисника простора, које могу имати утицаја на планско решење.

Комисија за јавни увид Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине дала је сагласност на Извештај о обављеном раном јавном увиду у материјал за израду Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“, број 140-35-262/2022-01 од 22.09.2022. године и донела следећи Закључак:

„Комисија констатује да нема посебних сугестија и смерница на материјал за израду Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ који је био на раном јавном увиду.

Комисија је сагласна са сачињеним Извештајем о обављеном раном јавном увиду у материјал за израду Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“.

Комисија је става да Обрађивач на основу већ достављених услова и услова који ће бити достављени у року од 30 дана, и у складу са Законским решењима, започне израду Нацрта Просторног плана.“

ИЗРАДА НАЦРТА ПРОСТОРНОГ ПЛАНА

Нацрт Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ садржајно је урађен у свему складу са Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/2009, 81/2009-исправка, 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 и др.закон, 9/2020 и 52/2021) и Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС“, бр. 32/2019). Нацрт Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ садржи текстуални и графички део. За потребе израде Нацрта прикупљени су потребни услови и подаци од корисника простора у обухвату просторног плана.

Нацрт Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ је достављен члановима Комисије ради стручне контроле. На достављени Нацрт Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ чланови Комисије су доставили своја мишљења у писменој форми.

Обрађивач је припремио писани став и доставио га пре одржавања седнице носиоцу израде – Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине.

На седници Комисије за стручну контролу, одржаној 22.12.2022.године, разматрана су мишљења чланова Комисије и достављени став обрађивача по истим. У току седнице Председник Комисије је са сваким чланом појединачно продискутовао достављена мишљења.

Након дискусије по достављеном ставу обрађивача и подносиоца примедбе, појединачно по свакој примедби, комисија је донела закључке.

О раду на седници вођен је записник по основу којег је сачињен овај Извештај.

У наставку су мишљења чланова Комисије, став обрађивача и закључак комисије по свакој поднетој примедби:

НЕБОЈША СТЕФАНОВИЋ , дипл. просторни планер
--

Члан Комисије је доставио следеће мишљење:

На Нацрт Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ (у даљем тексту: Просторни план) дајем позитивно мишљење, констатујем да је усаглашен са Законом о планирању и изградњи и Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања, дајем следеће сугестије и предлажем да се Нацрт Просторног плана након поступања по Извештају о обављеној стручној контроли упути у процедуру јавног увида, и то:

1. У текстуалном делу Просторног плана, у поглављу „V Имплементација“, у подпоглављу „1. Институционални оквир имплементације и учесници у имплементацији“, на страни 157 брисати став „За изградњу свих објеката и садржаја који су дозвољени у оквиру подручја посебне намене, уколико је потребно дефинисати нове регулационе линије, неопходна је израда плана детаљне регулације“. Задатак овог плана јесте управо то да одреди када је потребно, као и да дефинише, нове регулационе линије, за онај део плана који се директно спроводи. На начин како је написано није јасно ко ће и на који начин утврдити да ли је потребно у одређеном случају дефинисати нове регулационе линије.

По достављеној сугестији став обрађивача гласи:

Сугестија се не прихвата

Образложење:

У поглављу „V Имплементација“ у тачки 2. „Смернице за спровођење Просторног плана“ *сматрамо да реченица која гласи „За изградњу свих објеката и садржаја који су дозвољени у оквиру подручја посебне намене, уколико је потребно дефинисати нове регулационе линије, неопходна је израда плана детаљне регулације.“ не треба брисати. Овим Просторним планом дефинисане су локације на грађевинском земљишту изван грађевинског подручја насеља за које је обавезна израда плана детаљне регулације, али сматрамо да није могуће предвидети све могуће ситуације где ће морати да се ради по план детаљне регулације за изградњу разних садржаја који су дозвољени на осталом пољопривредном земљишту у оквиру подручја посебне намене у заштитној зони Резервата, уколико ширина коридора приступног пута није адекватна у односу на прописане ширине коридора и меродавно возило у конкретном случају.*

Независно од порднете примедбе сматрамо да назив наведене тачке „Смернице за спровођење Просторног плана“ треба кориговати тако да гласи „2. Смернице за спровођење у обухвату Просторног плана“.

Након дискусије Комисија је једногласно донела следећи

Закључак

Сугестија се прихвата.

План детаљне регулације, у складу са Законом се обавезно ради за потребе дефинисања нове регулације.

У члану 27. став 5. Закона о планирању и изградњи прописано је „Када је планским документом ширег подручја предвиђена израда плана детаљне регулације, тај плански документ ширег подручја мора да садржи правила регулације, парцелације и грађења која ће се примењивати приликом издавања локацијских услова и спровођења поступака парцелације и препарцелације до доношења плана детаљне регулације.“

2. У текстуалном делу Просторног плана, у поглављу „V Имплементација“, у подпоглављу „1. Институционални оквир имплементације и учесници у имплементацији“, појаснити наводе о примени планова генералне регулације (насеља Огар, Ашања, Обреж, Купиново,

Грабовци), на начин да се дефинише „да се планови примењују у делу који није у супротности са овим планом“ (по могућству навести који је то део), као и на начин да се дефинише рок у коме је потребно ускладити те планове са просторним планом (на пример 2 године).

По достављеној сугестији став обрађивача гласи:

Сугестија се делимично прихвата.

Образложење:

У поглављу „V Имплементација“ у тачки 2. „Смернице за спровођење Просторног плана“, имајући у виду да за насеља Ашања и Обреж нису урађени планови генералне регулације, наведено је следеће „Просторни план општине Пећинци се примењује за грађевинска подручја насеља Ашања и Обреж до доношења планова генералне регулације насеља који морају бити усклађени са овим Просторним планом.“ Да би било јасније сматрамо да треба кориговати наведену реченицу ако да гласи „Просторни план општине Пећинци се примењује за грађевинска подручја насеља Ашања и Обреж до доношења планова генералне регулације насеља који морају бити израђени у складу са овим Просторним планом.“

За насеља Купиново, Огар и грабовци, за која су урађени планови генералне регулације, наведено је следеће: „Неопходно је усклађивање Плана генералне регулације насеља Купиново, Плана генералне регулације насеља Огар и Плана генералне регулације насеља Грабовци (који се налазе у овим подручја посебне намене које је дефинисано овим Просторним планом) са овим Просторним планом“. Имајући у виду наведено, сматрамо да је могуће додати реченицу, уколико Комисија донесе такав закључак, да се за насеља Купиново, Огар и Грабовци примењују донети планови генералне регулације у деловима који нису у супротности са овим Просторним планом.

Такође, уколико комисија донесе закључак да је неопходно дефинисати рок за усклађивање планова генералне регулације за насеља Купиново, Огар и Грабовци, обрађивач ће унети исти уплански документ.

Након дискусије Комисија је једногласно донела следећи

Закључак

Сугестија се прихвата.

3. У текстуалном делу Просторног плана, у поглављу „V Имплементација“, подпоглавље „3. Приоритетна планска решења и пројекти“ растеретити појединих навода који се односе више на мере и инструменте имплементације него на планска решења (пребацити у подпоглавље о мерама и инструментима имплементације), као што су: „јачање капацитета ...“, „мониторинг ...“, „стимулисање делатности“ и сл.

По достављеној сугестији став обрађивача гласи:

Сугестија се прихвата.

Образложење:

Након дискусије Комисија је једногласно донела следећи

Закључак

Сугестија се прихвата.

4. У текстуалном делу легенде на Рефералној карти број 4 „Карта спровођења“ брисати текст „који мора бити у складу са Просторним планом“, пошто је такво објашњење сувишно (сваки план у обухвату мора бити у складу са Просторним планом подручја посебне намене) и није предмет легенде графичког прилога.

По достављеној сугестији став обрађивача гласи:

Сугестија се не прихвата.

Образложење:

Сматрамо да графички део Просторног плана треба да буде усаглашен са текстуалним делом Просторног плана, те да не треба брисати текст из графичког дела „који мора бити у складу са Просторним планом“. Планови који су израђени, а налазе се у обухвату овог Просторног плана морају да се ускладе са овим Просторним планом (могу се примењивати у деловима који нису у супротности са овим Просторним планом), а планови који тек треба да се израде, а налазе се у обухвату овог Просторног плана, морају бити израђени у складу са овим просторним планом. Сматрамо да би уколико се избрише наведени текст у графичком делу Просторног плана то могло да унесе забуну код спровођења у обухвату овог Просторног плана.

Након дискусије Комисија је једногласно донела следећи

Закључак

Сугестија се прихвата.

МАРКО ПЕРИШИЋ, дипл. просторни планер
--

Члан Комисије је доставио следеће мишљење:

Плански документ је израђен од стране ЈП "Завод за урбанизам Војводине" – Нови Сад. Нацрт Просторног плана подручја посебне намене СРП "Обедска бара", садржи текстуални део у оквиру њега 169 страна текста, 19 табела и графички део у оквиру њега 1 прегледна карта и 4 рефералне карте. Приложена документација садржи Одлуке о изради Плана и СПУ, радни материјал, елаборате, подлоге, изводе из планске документације, мишљења и услове надлежних институција и предузећа, материјале и податке о обављеним процедурама.

Садржај текстуалног дела и графичког дела је у усклађен са законски прописаним садржајима.

АНАЛИЗА ПЛАНСКОГ ДОКУМЕНТА

- Границе Плана су јасно приказане, описане и дефинисане у погледу обухвата.
- Анализирани су документи од значаја за израду овог Плана и детаљно је приказано постојеће стање, као и потенцијали и ограничења.
- Приказани су принципи развоја, циљеви и регионални аспект развоја.
- Концепт просторног развоја и планска решења су дефинисана у складу са посебном наменом.
- Приказана је подела на целине и дефинисани су режими заштите и правила поступања (ограничења, уређење и изградња) у оквиру њих.
- Правила уређења, услови и мере заштите и правила грађења су утврђена у складу са посебном наменом и врло детаљно приказана за различите врсте објеката, практично за све врсте објеката које је могуће градити.
- Приказана је имплементација Плана и дате су појединачне смернице за усклађивање постојеће документације са овим Планом.

МИШЉЕЊЕ

Нацрт Плана је у целости урађен стручно и детаљно, са одговарајућим акцентом на посебну намену. Методолошким приступом је омогућено да се тема посебне намене обради на одговарајући начин.

ЗАКЉУЧАК

Увидом у Нацрт просторног плана подручја посебне намене СРП "Обедска бара" и извршеном стручном контролом, закључујем да је Нацрт плана урађен у складу са законском регулативом од значаја за област просторног планирања. Предлажем да се Нацрт просторног плана упути у даљу процедуру.

БРАНКА БАЈОВИЋ, дипл. просторни планер

Члан Комисије је доставила следеће мишљење:

Нацрт Просторног плана подручја посебне намене специјалног резервата природе „Обедска бара“ усклађен је са Законом о планирању и изградњи (Службени гласник РС бр. 72/09, 81/09 - исправка, 64/10 - Одлука УС РС, 24/11, 121/12, 42/13, 50/13 - Одлука УС РС, 54/13 – Решење УС, 98/13 - Одлука УС РС, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - др. закон, 9/2020 и 52/2021), Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената (Службени гласник РС бр. 32/19), донетим планским документима ширег подручја и другим законима и прописима, тако да дајем позитивно мишљење на нацрт Просторног плана и предлажем упућивање у даљу процедуру уз следеће примедбе – сугестије.

1. Ускладити текст и садржај плана - кроз цео текст

На пр. на стр. 130 дато је: „За салаше, воћарско-виноградске, повртарске и цвећарске кућице применити правила грађења дефинисана у поглављу „IV Правила употребе земљишта, правила уређења и правила грађења у оквиру подручја посебне намене“, у тачки „2. Правила грађења у оквиру подручја посебне намене“, „2.2. Правила грађења на пољопривредном земљишту“, „2.2.2. Правила грађења на пољопривредном земљишту у просторној целини заштитне зоне Резервата“, „2.2.2.3. Правила грађења на осталом пољопривредном земљишту у оквиру подручја посебне намене“, „2.2.2.3.1. Објекти за потребе пољопривредног домаћинства - салаши“ и „2.2.2.3.2. Пољопривредни објекти и радни садржаји у функцији пољопривреде“, у оквиру поднаслова „Воћарско-виноградске, повртарске и цвећарске кућице“.

У садржају је 2.1 Правила грађења на пољопривредном земљишту, а 2.2 Правила грађења на шумском земљишту

По достављеној примедби став обрађивача гласи:

Примедба се прихвата.

Образложење:

Након дискусије Комисија је једногласно донела следећи

Закључак

Примедба се прихвата.

2. на стр. 164 У наслову 2.11 Смернице за израду планова детаљне регулације за привредно радне зоне.

Уколико је наведено да су дозвољене производне, пословне и услужне активности мањег обима, односно тзв. микро, мала и средња предузећа - производне јединице мањег капацитета, а које својим функционисањем неће угрожавати животну средину, односно неће утицати негативно на животну средину (буком, вибрацијама, загађењем воде, ваздуха и земљишта) и на заштићена природна и непокретна културна добра, да ли се могу наћи на Листи пројеката за које је обавезна

процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, инвеститор је дужан да се пре подношења захтева за издавање одобрења за изградњу објеката са Листе II? или не наводи активности мањег обима, производне јединице мањег капацитета.

По достављеној примедби став обрађивача гласи:

Примедба се делимично прихвата.

Образложење:

Наведени текст:

- „Дозвољене су производне, пословне и услужне активности мањег обима, односно тзв. микро, мала и средња предузећа - производне јединице мањег капацитета, а које својим функционисањем неће угрожавати животну средину, односно неће утицати негативно на животну средину (буком, вибрацијама, загађењем воде, ваздуха и земљишта) и на заштићена природна и непокретна културна добра.
- У складу Законом о процени утицаја на животну средину и одредбама Уредбе о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, инвеститор је дужан да се пре подношења захтева за издавање одобрења за изградњу објеката са Листе II, обрати надлежном органу за послове заштите животне средине. Надлежни орган ће одлучити о потреби израде студије о Процени утицаја на животну средину, односно донети решење о потреби израде или ослобађању од израде студије;

Ће се преформулисати на следећи начин:

- „Дозвољене су производне, пословне и услужне активности мањег обима, односно тзв. микро, мала и средња предузећа - производне јединице мањег капацитета, а које својим функционисањем неће угрожавати животну средину, односно неће утицати негативно на животну средину (буком, вибрацијама, загађењем воде, ваздуха и земљишта) и на заштићена природна и непокретна културна добра, односно дозвољено је уређење и изградња оних садржаја за које надлежни орган за послове заштите животне средине донесе решење да није потребна израда Студије процене утицаја на животну средину.“

Након дискусије Комисија је једногласно донела следећи

Закључак

Примедба се прихвата.

3.у наслову Смернице за усклађивање плана генералне регулације насеља Купиново, јасно навести кат. парцеле које мењају намену из грађевинског земљишта изван грађевинског подручја насеља Купиново у шумско земљиште.

По достављеној примедби став обрађивача гласи:

Примедба се прихвата.

Образложење:

Након дискусије Комисија је једногласно донела следећи

Закључак

Примедба се прихвата.

4. На стр. 165 У наслову 2.11 Смернице за израду планова детаљне регулације за привредно радне зоне, наводи се да је Планом детаљне регулације за катастарске парцеле број 1470 и 1472/1 КО Обреж, обухваћен постојећи радни комплекс у функцији пољопривреде – фарма пилића. Постојећи комплекс се налази на удаљености од ~250 m од границе заштићеног подручја – Резервата. Треба јасно навести да ли се задржава постојећи ПДР и да ли је он реализован, да ли је ПДР планирано проширење постојећег комплекса и повећање капацитета.

По достављеној примедби став обрађивача гласи:

Примедба се делимично прихвата.

Образложење:

У оквиру привредно-радне зоне у КО Обреж, дефинисане Просторним планом општине Пећинци и Планом детаљне регулације за катастарске парцеле број 1470 и 1472/1 КО Обреж, налази се постојећи радни комплекс у функцији пољопривреде – фарма пилића. Анализирајући графички део наведеног плана детаљне регулације закључује се да постоје просторне могућности у оквиру дефинисане намене „привредно радна намена“ за проширење постојећег комплекса, па самоим тим и капацитета. Сходно томе, а имајући у виду да наведени постојећи комплекс представља деградациони пункт животне средине, да је један од највећих загађивача идентификованих у обухвату Просторног плана и да се налази на удаљености од приближно 250m од границе заштићеног подручја – Резервата, овим Просторним планом је прописано да није дозвољено проширење постојећег комплекса, нити повећање капацитета, а у циљу заштите животне средине прописани су услови које је неопходно испоштовати.

Поред наведеног, ако Комисија донесе такав закључак, мигуће је додати следећу реченицу:

„План детаљне регулације за катастарске парцеле број 1470 и 1472/1 КО Обреж („Сл.лист општина Срема“ број 34/19) остаје на снази у делу који није у супротности са овим Просторним планом.“

Сходно томе, а имајући у виду да је за деи привредно-радне зоне у КО Ашања урађен план детаљне регулације, потребно је додати и следећу реченицу: „План детаљне регулације дела радне зоне 2.1 у КО Ашања /“Сл.лист општина Срема“ број 39/13) остаје на снази у делу који није у супротности са овим Просторним планом.“

Након дискусије Комисија је једногласно донела следећи

Закључак

Примедба се прихвата.

Проф. др ДЕЈАН ЂОРЂЕВИЋ, дипл. просторни планер
--

Члан Комисије је доставио следеће мишљење:

Нацрт просторног план подручја посебне намене специјалног резервата природе „Обедска бара“ урађен је у складу са Законом о планирању и изградњи и Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања.

Увидом у Нацрт просторног план подручја посебне намене специјалног резервата природе „Обедска бара“ и извршеном стручном контролом, закључујем да је Нацрт плана урађен стручно и квалитетно и у складу са законском регулативом од значаја за област просторног планирања. Предлажем да се упути у даљу процедуру предвиђену Законом.

Проф.др ЈАСМИНА ЂОРЂЕВИЋ, дипл. просторни планер

Члан Комисије је доставила следеће мишљење:

Нацрт просторног план подручја посебне намене специјалног резервата природе „Обедска бара“ урађен је у складу са Законом о планирању и изградњи (Сл. гласник РС бр. 72/09, 81/09 -исправка, 64/10 - Одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13 - УС, 54/13 - Решење УС и 98/13 - Одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др.закон, 9/20 и 51/21) и Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања (Сл. гласник РС бр. 32/19).

Увидом у Нацрт просторног план подручја посебне намене специјалног резервата природе „Обедска бара“ предлажем да се упути у даљу процедуру предвиђену Законом.

др ОЛИВЕРА ДОБРИВОЈЕВИЋ, дипл. просторни планер

Члан Комисије је доставила следеће мишљење:

Достављени материјал **НАЦРТ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА ПОДРУЧЈА ПОСЕБНЕ НАМЕНЕ СПЕЦИЈАЛНОГ РЕЗЕРВАТА ПРИРОДЕ “ ОБЕДСКА БАРА”**, урађен је у складу са Законом о планирању и изградњи, Правилником о садржини,начину и поступку израде планских докумената у текстуалном и графичком делу, смерницама из планских докумената ширег подручја а испоштована је и друга планска документација од значаја за овај План.

У нацрту Просторног плана, текстуалном и графичком делу дефинисана је посебна намена-ПРОСТОРНА ЦЕЛИНА ЗАШТИЋЕНОГ ПОДРУЧЈА СА ЗАШТИТНОМ ЗОНОМ , са 3 издвојене просторне подцелине за које су дата ПРАВИЛА УРЕЂЕЊА и ПРАВИЛА ГРАЂЕЊА . У делу СМЕРНИЦЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА , дефинисано је спровођење Плана на подручју посебне намене одн. у обухвату Плана, тако што су дате смернице за усклађивање, односно за израду планских докумената као и смерница за израду урбанистичког пројекта.

На достављени нацрт Просторног плана , **дајем позитивно мишљење** , сматрам да се након разматрања Плана на Комисији за стручну контролу и поступања Обрађивача по достављеном Извештају , План може упутити у даљу процедуру доношења.

СОФИЈА ШУМАРУНА, дипл. инж. архитектуре

Члан Комисије је доставила следеће мишљење:

На Нацрт Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ (у даљем тексту: Просторни план) **дајем позитивно мишљење**, констатујем да је израђен у складу са Законом о планирању и изградњи и Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања. Предлажем да се Нацрт Просторног плана након поступања по Извештају о обављеној стручној контроли упути у процедуру јавног увида.

На документ дајем следећу примедбу:

Обухват Просторног плана и граница посебне намене се поклапају. Границом посебне намене обухваћена је и заштитна зона заштићеног природног добра. Оваквим решењем и спровођењем ПППН директно уређујемо велики простор ван границе заштићеног природног добра утврђене Актом о заштити.

Уредбом о заштити специјалног резервата природе Обедска бара утврђена је граница заштитне зоне природног добра у површини од 19.611 ha а у члану 6 Уредбе дато је следеће:

„На подручју заштитне зоне специјалног резервата "Обедска бара" забрањено је упуштање отпадних вода, непланска сеча шума и шумских површина, неконтролисана употреба вештачких ђубрива као и непланска изградња објеката.“ И то је све.

Сходно наведеном мишљења сам да заштитну зону СРП треба изоставити из граница посебне намене, а овим Планом прописати обавезу спровођења мере дате уредбом, која ће се имплементирати у планска документа јединице локалне самоуправе. Тиме ће се директно спровођење Плана свести на границу заштићеног природног добра = границу посебне намене, и утврдити да се ван границе посебне намене примењују планска документа јединице локалне самоуправе уз поштовање горе наведене мере.

По достављеној примедби став обрађивача гласи:

Примедба се не прихвата.

Образложење:

Уредбом о заштити Специјалног резервата природе „Обедска бара“ („Сл.гласник РС“ број 56/94 и 81/08) је део подручја Обедске баре стављен под заштиту као природно добро од изузетног значаја и сврстан је у I категорију заштите као Специјалана резерват природе и са заштитном зоном чини јединствену целину.

Овим Просторним планом дефинисано је подручје посебне намене у складу са Уредбом којом је дефинисано да заштићено подручје – Резерват са заштитном зоном чини јединствену целину.

Истичемо да се са дефинисаним подручјем посебне намене сагласни и представници Покрајинског завода за заштиту природе, као и да је у оквиру материјала за рани јавни увид дат идентичан предлог подручја посебне намене на који није било примедби, а да би се изменом Просторног плана у складу са наведеном примедбом суштински променила концепција овог Просторног плана.

Након дискусије Комисија је једногласно донела следећи

Закључак

Примедба се прихвата.

Неспорно је да је Уредба о заштити Специјалног резервата природе „Обедска бара“ утврдила просторне границе заштићеног природног добра и просторне границе заштитне зоне тог природног добра, односно како у члану 1. Уредбе стоји:

„Део подручја Обедске баре, ставља се под заштиту као природно добро од изузетног значаја и сврстава у I категорију заштите као – СПЕЦИЈАЛНИ РЕЗЕРВАТ ПРИРОДЕ, и са заштитном зоном чини јединствену целину.

Из наведене одредбе јасно је да Специјалан резерват природе чини само део подручја Обедске баре, и да ово природно добро од изузетног значаја има своју заштитну зону. Наведено је потврђено у члану 3 исте Уредбе где су раздвојене површине Специјалног резервата природе од површине заштитне зоне.

Из претходно наведеног произилази да се за границу посебне намене овог Просторног плана усвоји граница специјалног резервата природе. Ово тим пре што је досадашња пракса на изради просторних планова подручја посебне намене за заштићена природна добра уважавала принцип да се заштитна зона заштићеног природног добра не уврстава у подручје посебне намене (нпр Фрушка гора).

Последично, прихватањем примедбе и поступањем по истој, заштитна зона заштићеног природног добра поприма и карактер „зоне утицаја на заштићено природно добро“ за коју се овим просторним планом прописују смернице за израду планске документације коју доносе јединице локалне самоуправе у обухвату овог просторног плана, уз поштовање мера заштите прописане уредбом за заштитну зону.

Последично, прихватањем примедбе и поступањем по истој, овим просторним планом ће се јасније дефинисати поступање и по примедбама члана Комисије Бранке Бајовић и сугестијама члана Комисије Небојше Стефановић на које је обрађивач изнео став да их не прихвата или делимично прихвата.

Коментар: Навод из уредбе да је у заштитној зони забрањена непланска изградња је сувишан обзиром да непланска изградња није дозвољена ни по Закону о планирању и изградњи.

МИРЈАНА ВАШУТ, дипл. просторни планер

Члан Комисије је доставила следеће мишљење:

Нацрт Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе "Обедска бара" (у даљем тексту: План) је усаглашен са Законом о планирању и изградњи и Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања.

На Нацрт Плана дајем позитивно мишљење.

мр АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋЕВИЋ, дипл. просторни планер

Члан Комисије је доставио следеће мишљење:

Нацрт Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“, израђен је у складу са Законом о планирању и изградњи, Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања, као и другим законима и прописима који су од значаја и утицаја за израду планског документа и који на директан или индиректан начин регулишу или утичу на област коју обрађује плански документ.

Дајем позитивно мишљење.

Такође, сугеришем да је Нацрт Плана преобиман, посебно у делу Планских решења где су непотребно унешени делови закона о пољопривредном, водном и шумском земљишту, па не треба да буду чак ни део документације.

По достављеној сугестији став обрађивача гласи:

Сугестија се не прихвата.

Образложење:

Сматрамо да Закон о пољопривредном земљишту, Закон о водама и Закон о шумама није непотребно унети у Просторни план, а скрећемо пажњу и да се у оквиру услова надлежних органа и институција наводе делови наведених закона, и то: у оквиру услова Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде издатих за потребе израде Просторног плана наводе се делови Закона о пољопривредном земљишту, у оквиру Водних услова издатих од стране Покрајинског секретаријата за пољопривреду, водопривреду и шумарство, а за потребе израде Просторног плана наводе се делови Закона о водама, а у уловима ЈП „Војводинашуме“ издатим за потребе израде просторног плана наводе се делови Закона о шумама. Обрађивач је уградио услове надлежних органа и институција на адекватан начин, што ће олакшати прибављање сагласности надлежних органа и институција.

Након дискусије Комисија је једногласно донела следећи

Закључак

Сугестија се не прихвата.

Прихвата се став обрађивача.

Након што су чанови Комисије изнели своје примедбеи сугестије, размотрили став обрађивача и донели закључке по поднетим примедбама и сугестијама, Комисија је једногласно донела следећи

ЗАКЉУЧАК

Комисија констатује да је Нацрт Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ израђен у складу са Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/2009, 81/2009 – исправка, 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019- др закон, 9/2020 и 52/2021) и Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС“, бр. 32/2019).

Комисија констатује да је Нацрт Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ спровођење израђен у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о изради Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ („Службени лист АПВ“, број 26/2022).

Комисија констатује да је Нацрт Просторног плана подручја посебне Специјалног резервата природе „Обедска бара“ израђен у складу са израђен у складу са

- Просторним планом Републике Србије од 2010. до 2020. године („Службени гласник РС“, број 88/10), и
- Регионалним просторним планом Аутономне покрајине Војводине („Службени лист АПВ“ број 22/2011),
- Просторни план подручја посебне намене система за водоснабдевање „Источни Срем“ („Службени лист АПВ“, број 57/17),
- Просторни план подручја посебне намене система за наводњавање Срема („Службени лист АПВ“, број 57/17),
- Просторни план подручја посебне намене за прикупљање, одвођење и пречишћавање отпадних вода у сливу реке Саве у региону Срема („Службени лист АПВ“, број 54/19).

Комисија констатује да је Нацрт Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ израђен у складу са другим законима и прописима који су од значаја и утицаја за израду планског документа који на директан или индиректан начин регулишу или утичу на област коју обрађује овај плански документ.

Обавезује се обрађивач да поступи у свему у складу са Извештајем о извршеној стручној контроли.

Комисија је става да се Нацрт Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе „Обедска бара“ исправљен по појединачно достављеним мишљењима чланова Комисије и закључцима донетим по појединачним примедбама чланова Комисије и закључком са ове седнице може упутити у процедуру јавног увида.

По овлашћењу покрајинског секретара за урбанизам и заштиту животне средине број 140-031-172/2016-11 од 01.12.2016.године



ВД ПОМОЋНИЦЕ ПОКРАЈИНСКОГ СЕКРЕТАРА

Светлана Килибарда
дипл.правник

СЕКРЕТАРКА КОМИСИЈЕ

Бранка Бајовић
дипл.просторни планер

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Проф.др Дејан Ђорђевић
дипл.просторни планер